

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 - návrh	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	-
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	9.2.2022

2. Definovanie problému
<p>Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 (ďalej aj „strategický plán“) je základný dokument, ktorý určuje pravidlá pre čerpanie prostriedkov z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) na poskytovanie priamych platieb a financovanie trhových opatrení a z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) na financovanie rozvoja vidieka na roky 2023-2027. Dokument je vypracovaný na základe požiadaviek určených v nariadení (EÚ) 2021/2115.</p> <p>Programové obdobie 2023-2027 nadväzuje na obdobie 2014-2020, ktoré bolo predĺžené do roku 2022.</p> <p>Hlavnou výzvou slovenského pôdohospodárstva je zabezpečenie zdravých a kvalitných potravín za primerané ceny. Je potrebné zvrátiť pokles produkcie ovocia a zeleniny a produktov živočíšnej výroby, čo vytvorí predpoklady pre udržateľné hospodárenie a zabezpečenie diverzifikovanej stravy pre spotrebiteľov. Vidiecke oblasti Slovenska sa musia vysporiadať s negatívnym demografickým vývojom, prispôsobiť štrukturálnym zmenám v národnom hospodárstve a čeliť novým ekonomickým a sociálnym výzvam.</p>

3. Ciele a výsledný stav
<p>SR, ako všetky členské štáty EÚ, pripravila strategický plán podľa špecifických požiadaviek domáceho prostredia pri rešpektovaní cieľov a požiadaviek určených v nariadení (EÚ) 2021/2115.</p> <p>Strategický plán plní 3 hlavné ciele novej spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inteligentný, konkurencieschopný, odolný a diverzifikovaný poľnohospodársky sektor, ktorý zaručuje dlhodobú potravinovú bezpečnosť. 2. Ochrana životného prostredia vrátane biodiverzity a opatrení v oblasti klímy a dosahovanie environmentálnych a klimatických cieľov Únie. 3. Posilnenie sociálno-ekonomickej štruktúry vidieckych oblastí. <p>Pri výrobe potravín SR zníži využívanie pesticídov, umelých hnojív a antimikrobiálnych látok. Dôraz sa bude klásť na blahobyt zvierat a ochranu prírodných zdrojov. Opatrenia sú zamerané aj na zlepšenie biodiverzity a zníženie emisií skleníkových plynov. Podpora najnovších technológií a inovatívnych prístupov na všetkých úrovniach potravinového reťazca smerujú k lepšej ochrane životného prostredia a vyššej kvalite potravín. Mladí poľnohospodári budú podporení prostredníctvom vyšších platieb a paušálnych podpôr na začatie podnikania v poľnohospodárstve. Rozvíjaná bude infraštruktúra, služby a podnikanie na vidieku. Dôraz je kladený na výmenu informácií a lepšie vzdelávanie podnikateľských subjektov v agrosektore, lesníckom a potravinárskom sektore a subjektov miestneho rozvoja na vidieku.</p>

4. Dotknuté subjekty

<ol style="list-style-type: none"> 1. Žiadatelia o platby SPP podnikajúce v poľnohospodárstve, lesnom hospodárstve a potravinárstve, 2. záujmové združenia osôb podľa bodu 1, 3. podnikatelia na vidieku (nad rámec osôb podľa bodu 1), 4. obyvatelia na vidieku, 5. subjekty regionálnej samosprávy (najmä obce a mestá) a štátnej správy (okresné úrady, ministerstvá), 6. komerčné banky, Slovak Investment Holding, a.s., 7. výskumné a vzdelávacie organizácie pôsobiace v sektore. 																																				
5. Alternatívne riešenia Vypracovanie strategického plánu je nevyhnutnou podmienkou pre čerpanie prostriedkov z EPZF a EPFRV v rokoch 2023-2027. Strategický plán bol konzultovaný s dotknutými subjektmi. Predložený materiál je výsledkom kompromisného riešenia medzi požiadavkami na zvýšenie podpory, obmedzenými finančnými zdrojmi a potrebou naplňať národné ciele a ciele EÚ.																																				
6. Vykonávacie predpisy <i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> <input checked="" type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie <i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i> Predpokladá sa prijatie/zmena aproximačných nariadení vlády SR, ktoré sa budú týkať niektorých intervencií strategického plánu. Oblasť dotknutá realizáciou SP SPP, ktoré budú upravené formou aproximačných nariadení vlády SR a vyplývajú z legislatívy EÚ, sú nasledovné: a) kontrola zákonnosti a správnosti operácií financovaných z EPZF a EPFRV, a to aj na úrovni prijímateľov a ako sa stanovuje v strategických plánoch SPP, b) zabezpečenie účinnej ochrany proti podvodom, c) predchádzanie nezrovnalostiam a podvodom, ich odhaľovanie a zaistovanie ich nápravy, d) zavádzanie sankcií, e) vymáhanie nenáležitých platieb a úrokov.																																				
7. Transpozícia práva EÚ Nie.																																				
8. Preskúmanie účelnosti Preskúmanie účelnosti Strategického plánu 2023-2027 bude realizované prostredníctvom Výročných správ o výkonnosti, ktoré majú za cieľ monitorovať realizované výstupy (pomocou výsledkových ukazovateľov), deklarované výdavky v ročných účtoch a akékoľvek okolnosti, ktoré majú dopad na implementáciu Strategického plánu. Výročné správy musí členský štát predkladať do 15. februára roku nasledujúceho po príslušnom poľnohospodárskom finančnom roku prostredníctvom systému SFC 2021. Dvojročné preskúmanie výkonnosti má za cieľ vyhodnocovať výsledkové ukazovatele, stanovené v pre každú intervenciu (nachádzajú sa v kapitole II).																																				
9. Vybrané vplyvy materiálu <table border="1"> <tr> <td>Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu</td> <td><input type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td></td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Áno</td> <td><input type="checkbox"/> Nie</td> <td><input type="checkbox"/> Čiastočne</td> </tr> <tr> <td>Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td></td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td>Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:</td> <td><input type="checkbox"/> Áno</td> <td></td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Nie</td> </tr> <tr> <td>Sociálne vplyvy</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td>Vplyvy na životné prostredie</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td>Vplyvy na informatizáciu spoločnosti</td> <td><input type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> <tr> <td>Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana</td> <td><input type="checkbox"/> Pozitívne</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Žiadne</td> <td><input type="checkbox"/> Negatívne</td> </tr> </table>	Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne		<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne	Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie	Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne																																	
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne																																	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie																																	
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	
Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne																																	

vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

- Materiál je predmetom skráteného pripomienkového konania.
- Materiál predpokladá pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže sa predkladá s cieľom podporiť podnikanie v poľnohospodárstve prostredníctvom kompenzačných platieb, paušálnych podpôr a projektov zameraných na ich rozvoj.
- Materiál je predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. *o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.*

Strategický materiál SP SPP 2023-2027 predovšetkým definuje rámec vytvorenia znalostnej platformy AKIS, ktorá bude využívať prevažne existujúce dátové zdroje rezortu a nemení existujúcu skladbu ITVS v rezorte vrátane štruktúry a úrovne využívaných koncových služieb v priestore ohraničenom súčasne platnou legislatívou. Podobu a rozsah implementácie platformy bude možné identifikovať až po rozpracovaní SP do realizačných a legislatívnych materiálov prostredníctvom analýz, štúdií uskutočniteľnosti, vyhlášok a usmernení, projektových zámerov a pod. pre príslušné dotknuté existujúce IT VS IKT vo verejnej správe vrátane podriadených organizácií rezortu ako aj finančné nároky budú identifikované a kvantifikované v doložkách vplyvov u týchto materiálov v ďalších fázach aplikácie strategického plánu.

Presnú výšku vplyvov a dopadov nie je možné kvantifikovať, nakoľko závisia od mnohých premenných a faktorov ako napr. sektorových intervencií, intervencií rozvoja vidieka a ďalších opatrení rámcovaných SP SPP, ktoré v súčasnosti nie sú známe, ich podoba vyplynie z implementácie strategického plánu.

Rámec SP SPP 2023-2027 definuje obdobným spôsobom aj východiská pre informačné systémy používané PPA pre poskytovanie podpôr a dotácií. Podoba a rozsah prípadných úprav bude zadefinovaná rozpracovaním príslušnej legislatívy.

Predkladaný materiál je nelegislatívnym koncepčným dokumentom, ktorý nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu spoločnosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, pretože sa nevytvárajú ani nemenia konkrétne služby, informačné systémy a neukladajú sa ani nové povinnosti.

SP SPP 2023-2027 sa týka prístupu k procesu informatizácie a digitalizácie v agro sektore, pričom nie je možné konkrétne a jednoznačne definovať zmeny koncových služieb, ktoré sú v sektore vykonávané aj doteraz čím sa nevytvára ani nemení konkrétna služba, ani informačný systém ako aj konkrétne a jednoznačne identifikovať vznik nových koncových služieb alebo IT VS. Konkrétne opatrenia vyplývajúce z SP SPP 2023-2037 budú rozpracované v nadväzujúcich dokumentoch, pri predkladaní ktorých budú identifikované a vyčíslené vplyvy na relevantné oblasti.

Materiál má strategický a dlhodobý charakter.

11. Kontakt na spracovateľa

Ing. Ondrej Söke, ondrej.soke@land.gov.sk; Tel: 02/59266-431 Odbor neprojektových podpôr PRV, sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR,

12. Zdroje

Vlastné zdroje MPRV SR, NPPC, NLC, Eurostat, ŠÚ SR, PPA.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 1 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie☒ Nesúhlasné**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:**K doložke vybraných vplyvov**

V časti 6. Vykonávacie predpisy sa uvádza, že sa predpokladá prijatie/zmena aproximačných nariadení vlády SR, ktoré sa budú týkať niektorých intervencií strategického plánu. Komisia žiada predkladateľa, aby uviedol menovite predpisy, resp. oblasti, ktoré budú dotknuté realizáciou strategického plánu a súčasne tieto slovne zhodnotil v Analýze vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie z pohľadu predpokladaných vplyvov na podnikateľské prostredie.

V rámci ostatných častí Komisia žiada ich dopracovanie, keďže ich vyplnenie je povinnou súčasťou podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. A to konkrétne:

V časti 7. Transpozícia práva EÚ Komisia žiada uviesť konštatovanie, či daný dokument resp. očakávané vykonávacie predpisy pôjdu/nepôjdu nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

V časti 8. Preskúmanie účelnosti Komisia žiada nastaviť čas, po ktorom dôjde k preskúmaniu, ako aj kritériá, na základe ktorých sa prieskum zrealizuje, pričom cieľom prieskumu je overiť, či prijatý plán plní svoj účel. Komisia očakáva uvedenie dátum kontroly/odpočtu strategického plánu, keďže bude predmetom rokovania o návrhu Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027 s Európskou komisiou počas formálneho schvaľovania a bude určite nastavená forma spätnej väzby jeho naplňania podľa nastavených kritérií.

V časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu Komisia žiada predkladateľa o vyjadrenie v súvislosti s vyznačením aj negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie. Obsahom materiálu sú aj intervencie „kritériá“ zamerané na rôzne oblasti, ktoré musia poľnohospodári spĺňať. Ich dodržanie môže pre niektoré existujúce podniky znamenať zmenu resp. úpravu postupov, čo môže vyvolať náklady s tým spojené.

V časti 10. Poznámky Komisia žiada zhodnotenie prevládajúceho vplyvu na podnikateľské prostredie, kde je možné uviesť, že materiál by mal mať celkovo prevládajúci pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže sa predkladá s cieľom podporiť podnikanie v poľnohospodárstve prostredníctvom vyšších platieb a paušálnych podpôr.

V časti 11. Kontakt na spracovateľa Komisia odporúča doplniť telefón a organizačný útvar spracovateľa pre komplexnosť údajov o kontakte.

V predloženej doložke vybraných vplyvov je potrebné uviesť povinné informácie v bode 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Povinnosť uviesť uvedené informácie vyplýva z Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, z časti II. Obsahové požiadavky doložky. Navyše, podľa predloženej analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa plánuje minúť na spoločnú poľnohospodársku politiku na Slovensku v rokoch 2023-2027 celkovo 4,31 mld. Eur, z toho zo zdrojov štátneho rozpočtu 908 mil. eur. Pri tak veľkom financovaní z verejných prostriedkov je obzvlášť dôležité popísať mechanizmus preskúmania účinnosti a účelnosti z hľadiska plnenia stanovených cieľov. Uvedenú pripomienku predložilo MPSVR SR aj v medzirezortnom pripomienkovom konaní, avšak predkladateľ ju do predloženého znenia doložky vybraných vplyvov v záverečnom posúdení nezapracoval. Keďže predkladateľ v rámci záverečného posúdenia nepredložil vyhodnotenie pripomienok z medzirezortného pripomienkového konania, a to sa nenachádza ani v legislatívnom procese na portáli Slovlex, nie sú známe dôvody nezapracovania uvedenej pripomienky.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia odporúča predkladateľovi predložiť kompletný formulár Analýzy t.j. aj tabuľky 3.1.1 a 3.1.2. Predkladateľ nemôže svojvoľne vypustiť žiadnu časť analýzy, i keď táto ostáva prázdna.

Komisia žiada predkladateľa, aby doplnil bod 3.2 konzultácie odvolaním sa na prílohu III materiálu Konzultácie s partnermi. Východiskom pre vypracovanie materiálu bol dotazníkový prieskum, ktorého cieľom bolo identifikovať potreby a preferencie verejnosti o nastavení budúcej spoločnej poľnohospodárskej politiky. Dotazníkového prieskumu sa zúčastnilo 685 respondentov. V tomto bode je potrebné doplniť informáciu, kto a ako tento dotazníkový prieskum realizoval, a kde a aké sú zverejnené výstupy a závery zistení prieskumu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia žiada dopracovať dokument o stropovanie intervencie 21.1 Základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti na konečného užívateľa výhod vrátane spracovania analýz zameraných na vykazovanie vlastnickej štruktúry, mzdových nákladov a systému kontroly.

Odôvodnenie: Dokument v kapitole 2.1.1.4 zavádza stropovanie základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti s cieľom zvýšenia adresnosti a efektívnosti podpôr. Následne v kapitole 4.2.2 vysvetľuje spôsob a odhadovanú zastropovanú čiastku. Dokument uvažuje so znížením platby na úrovni 85 % čiastky presahujúcej

60 000 eur a 100 % čiastky (strop) presahujúcej 100 000 eur. Maximálna podpora tak vychádza na 66 000 eur. Z dokumentu však nie je jednoznačne zrejmé, či ide o stropovanie na úrovni farmy (IČO) alebo na úrovni vlastníka (konečného užívateľa výhod). Odviazané priame platby predstavujú príjmovú podporu konkrétneho farmára. Garantovaný príjem farmára (vlastníka farmy) vo výške 66 000 eur ročne z verejných zdrojov je v podmienkach Slovenska dostatočný. Vlastníci viacerých fariem pri stropovaní na IČO budú ale získavať nadštandardnú príjmovú podporu, lebo budú môcť získať až 66 000 eur z každej farmy. Zároveň stropovanie na IČO budú môcť vlastníci obchádzať rozdelením fariem. Preto je potrebné Strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky dopracovať o stropovanie na konečného užívateľa výhod vrátane spracovania analýz zameraných na vykazovanie vlastníckej štruktúry, mzdových nákladov a systému kontroly.

Komisia žiada dopracovať dokument tak, aby nemohli farmy obchádzať degresivitu intervencie 71.1 Platby pre oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami (ANC) rozdelením fariem a vypracovať analýzy zamerané na vykazovanie vlastníckej štruktúry a systému kontroly.

Odôvodnenie: Dokument v kapitole 2.1.1.4 zavádza zvýšenú degresivitu platieb pre oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami s vysvetlením, že menšie farmy majú v ANC nižší príjem na pracovníka ako väčšie farmy. Následne dokument v kapitole 5.3.14.7 vysvetľuje degresivitu platieb pre rôzne veľkostné kategórie fariem. Farmy do 450 ha získajú plnú kompenzáciu ušlého príjmu, zatiaľ čo nad 450 ha podpory poklesnú na 53,85 %, 47,80 % až 40,54 %. Vzhľadom na veľkosť degresivity môžu mať farmy motiváciu získať plnú kompenzáciu rozdelením na dve alebo viac menších fariem. Preto je potrebné dopracovať podmienky podpory tak, aby nemohli farmy obchádzať degresivitu intervencie 71.1 rozdelením fariem vrátane spracovania analýz zameraných na vykazovanie vlastníckej štruktúry a systému kontroly.

Vo vlastnom materiáli v časti 5.4.14 „Projekty pozemkových úprav“ Komisia upozorňuje na nesúlad materiálu s materiálom MPRV SR „Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 358 z 21. augusta 2019.

Odôvodnenie: V materiáli „Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027 – návrh“ je uvedené, že plánovaný počet projektov za obdobie rokov 2023 až 2029 je 115 s celkovou ročnou orientačnou alokáciou finančných prostriedkov vo výške 40 mil. eur. Na základe vládou SR schváleného nelegislatívneho materiálu „Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR“ sa majú v priebehu 30 rokov vykonať pozemkové úpravy vo všetkých 3 103 katastrálnych územiach, kde ešte pozemkové úpravy neprebegli a ich vykonanie je potrebné a účelné, a preto je nutné začať pozemkové úpravy každoročne v približne 120 katastrálnych územiach. Vyčíslenie finančnej potreby pre začatie pozemkových úprav v roku 2022 v 120 katastrálnych územiach je podľa materiálu MPRV SR „Návrh katastrálnych území pre začatie pozemkových úprav v roku 2021“ v celkovom objeme 73 mil. eur.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada v časti 2.1 vyčíslit potrebu zdrojov na roky 2023 a 2024 v súlade s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024.

V treťom odseku predkladacej správy a v hárku „SPP celkom“ prílohy I sa uvádzajú iné celkové sumy podpory v rámci strategického plánu ako v častiach 2.1.1. a 2.2.4. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Tento rozdiel Komisia žiada v materiáli vysvetliť, príp. odstrániť.

V texte časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že MPRV SR má uvedené finančné prostriedky zabezpečené v rozpočte kapitoly na celé 4. programové obdobie na roky 2023 - 2027. Komisia upozorňuje, že uvedené sa nezakladá na skutočnosti, keďže kapitola MPRV SR má uvedené finančné prostriedky zatiaľ rozpočtované len na roky 2023 a 2024.

Vplyvy na rozpočet verejnej správy uvedené vo vypracovanej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada kvantifikovať na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, t. j. na roky 2022 až 2025.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že predložený materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Materiál sa nedá korektným spôsobom vyhodnotiť v rámci záverečného posúdenia, keďže nebolo ešte ukončené medzirezortné pripomienkové konanie a materiál sa môže ešte v tomto procese zmeniť. Komisia zároveň uplatňuje pripomienku, ktorú uplatnilo MIRRI SR v rámci medzirezortného pripomienkového konania - predkladateľ nesprávne vyhodnotil vplyv materiálu na informatizáciu spoločnosti. Naprieč materiálom sa vytvárajú databázy, informačné systémy a zverejňujú informácie na webových sídlach, čo Komisia považuje za vplyv na informatizáciu

spoločnosti. Z uvedeného dôvodu je nutné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti do doložky vplyvov a vypracovať analýzu vplyvov.

K vplyvom na životné prostredie

Vzhľadom na vyznačené pozitívne vplyvy na životné prostredie a zároveň možné pozitívne aj negatívne vplyvy na životné prostredie Komisia žiada vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov a materiál následne predložiť na opätovné záverečné posúdenie.

Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že sa v súlade s bodom 2.7 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov nevykonáva analýza vplyvov na životné prostredie podľa danej metodiky.

Ako uvádza bod 2.7 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov: „Analýza vplyvov na životné prostredie sa podľa jednotnej metodiky nevykonáva pri materiáloch, ktoré prešli posudzovaním vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Doložka vplyvov vypracovaná podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov nahrádza proces konzultácií s podnikateľskými subjektmi. Túto skutočnosť uvedie predkladateľ v predkladacej správe a v doložke v bode 10. Poznámky.“ Predkladaný materiál však neprešiel SEA procesom čo potvrdzuje aj konštatovanie predkladateľa v Predkladacej správe: „Oznámenie o strategickom dokumente je vypracované a bolo zverejnené na webovom sídle Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR a Enviroportálu 17.12.2021.“ Oznámenie o strategickom dokumente však nie je ukončený SEA proces zo Záverečným stanoviskom.

Stanovisko MPRV SR

Doložka vybraných vplyvov - Pripomienky k bodom 6; 7; 8; 10; 11 doložky vybraných vplyvov **akceptujeme** a upravíme jednotlivé body podľa uvedených pripomienok. Pripomienku k bodu 9 (označenie negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie) **neakceptujeme**.

Odôvodnenie: Je pravda, že pri vstupe do **dobrovoľných intervencií** musí žiadateľ plniť záväzky tej ktorej intervencie, a môže to mať dopad na zmenu postupov, čo môže vyvolať zvýšené náklady. Na druhej strane je ale potrebné podotknúť, že takéto obmedzenia hospodárenia sú kompenzované platbami (či už sa jedná o platby na plochu, paušálne platby alebo platby na projekt) prostredníctvom samotného Strategického plánu. Preto sme toho názoru, že materiál nevytvára negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie tak, ako sa to opisuje v stanovisku.

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie – uvedené pripomienky **akceptujeme** a analýza bude podľa nich upravená.

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy – Pripomienku *dopracovať dokument o stropovanie intervencie 21.1 Základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti na konečného užívateľa výhod vrátane spracovania analýz zameraných na vykazovanie vlastnickej štruktúry, mzdových nákladov a systému kontroly* **neakceptujeme**.

Odôvodnenie: Pripomienku nie je možné akceptovať z dôvodu jej rozporu s legislatívou EÚ.

Zníženie/stropovanie sa uplatňuje na úrovni „poľnohospodára“ podľa článku 3 bod 1) SPR). „Poľnohospodár“ a „skutočný vlastník“ sú často totožní, hoci v niektorých prípadoch môžu byť skutočne odlišní (napr. právnické osoby vlastnené viacerými právnickými alebo fyzickými osobami). V takom prípade sa zníženie/stropovanie musí stále uplatňovať na úrovni „poľnohospodára“, takže sa nemôže uplatňovať namiesto toho na úrovni „skutočného vlastníka“. Ide o oficiálny výklad Európskej komisie.

Pripomienku dopracovať dokument tak, aby nemohli farmy obchádzať degresivitu intervencie 71.1 Platby pre oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami (ANC) rozdelením fariem a vypracovať analýzy zamerané na vykazovanie vlastnickej štruktúry a systém kontroly čiastočne akceptujeme.

Odôvodnenie: Pripomienka bola aj predmetom rozporového konania 18.1.2022. MF SR súhlasilo s vyhodnotením danej pripomienky. MF SR následne mailom z 21.1.2022 zaslalo nasledovné stanovisko:

„Žiadame MPRV SR o verejný záväzok vypracovať národnú legislatívu, ktorej cieľom bude zabrániť príjmom platieb pre oblasti s prírodnými alebo inými obmedzeniami (ANC) obchádzať pravidlá degresivity. Do uznesenia vlády odporúčame uložiť úlohu pre MPRV, z ktorej vyplynie povinnosť pripraviť a predložiť na vládu zoznam vykonávacích predpisov vyplývajúcich zo SPP. Z nich by mala vyplývať, okrem iných predpisov, potreba vypracovať legislatívu s cieľom zabrániť farmám obchádzanie pravidiel degresivity. Po úprave uznesenia vlády bude rozpor odstránený.“

Na základe uvedené sme následne upravili návrh uznesenia vlády podľa stanoviska MF SR.

Pripomienku „Projekty pozemkových úprav“ *Komisia na nesúlad materiálu s materiálom MPRV SR „Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 358 z 21. augusta 2019* **akceptujeme**. Ide o pripomienku, ktorá bola predložená v rámci MPK zo strany MF SR.

K priemernej cene za projekt pozemkových úprav: V rámci SP SPP 2023-2027 sa počíta všeobecne s projektami pozemkových úprav s priemernou výmerou obvodu a priemernou cenou za hektár výmery v súlade s cenníkom zverejneným na stránke MPRV SR. V prípade konkrétneho výberu katastrálnych území pre rok 2021 sú v súlade

s materiálom „Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR“ vybrané katastrálne územia, kde výmera projektu bude podstatne vyššia ako priemer, čo sa automaticky premieta do predbežnej ceny projektov. V dokumente „Návrh katastrálnych území pre začatie pozemkových úprav v roku 2021“ je vybraných konkrétnych 120 katastrálnych území, uvádzaná suma bude potrebná postupne počas piatich rokov trvania pozemkových úprav v týchto katastrálnych územiach, pozemkové úpravy v týchto katastrálnych územiach by mali byť hradené zo štátneho rozpočtu.

Po schválení SP SPP 2023-2027 vrátane alokácie na projekty pozemkových úprav budú vybrané ďalšie katastrálne územia s vysokou naliehavosťou pozemkových úprav, ktoré budú hradené zo zdrojov SP SPP 2023-2027.

K alokácii a cieľovému počtu vykonaných projektov pozemkových úprav: v nadväznosti na rozporové konanie s MF SR bola alokácia na intervenciu projekty pozemkových úprav navýšená na 50 mil. €. Z tejto alokácie sa predpokladá vykonanie projektov pozemkových úprav v cca 142 katastrálnych územiach (odhadnuté na základe predpokladu priemernej výmery katastrálneho územia a priemernej ceny za hektár).

Pripomienku týkajúcu sa vyčíslenia potreby zdrojov na roky 2023 a 2024 v súlade s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 nie je možné akceptovať, nakoľko je v rozpore s pripomienkou týkajúcou sa zosúladenia hárku „SPP celkom“ prílohy I s analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy. Išlo by o aplikovanie dvoch rôznych metodík.

Nesúlad v tret'om odseku predkladacej správy a v hárku „SPP celkom“ prílohy I s celkovými sumami podpory v rámci strategického plánu v častiach 2.1.1. a 2.2.4. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy bol odstránený. Dôvodom pretrvávajúceho rozdielu v roku 2022 je skutočnosť, že poľnohospodársky finančný rok nie je totožný s kalendárnym rokom, a teda finančný rok 2023 sa začína už 16.10.2022. Alokácie určené na rok 2022 v hárku „SPP celkom“ sa týkajú sektorových intervencií a budú reálne vyplatené až v kalendárnom roku 2023. Z toho dôvodu boli pripočítané k alokáciám roku 2023.

Konštatovanie uvedené v texte časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy - že MPRV SR má uvedené finančné prostriedky zabezpečené v rozpočte kapitoly na celé 4. programové obdobie na roky 2023 - 2027 bolo odstránené a nahradené vetou „Konkrétna finančná alokácia Strategického plánu SPP bude riešená v rámci príprav Návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušný rok.“

Vplyvy na rozpočet verejnej správy uvedené vo vypracovanej analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli kvantifikované na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky, t. j. na roky 2022 až 2025.

Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti – Čiastočne akceptujeme. Na základe opätovného preskúmania uvedenej zásadnej pripomienky navrhujeme, aby v Doložke vybraných vplyvov vypracovanej k Strategickému plánu SPP 2023-2027 bola pri položke „Vplyvy na informatizáciu spoločnosti“ uvedená hodnota „žiadne“.

Zdôvodnenie: Strategický plán (SP) je východiskovým a rámcovým dokumentom pre určenie procesov a podmienok pre poskytovanie podpôr a dotácií pre obdobie 2023-2027. Po jeho schválení vo vláde bude predložený na schválenie na úroveň EÚ. Až to po tomto jeho schválení vznikne základný záväzný dokument pre SR ohľadne uvedenej problematiky.

Zároveň vedľa tohto dokumentu sú na úrovni EÚ vypracovávané vyhlášky, ktoré spoločným spôsobom určujú procesy a pravidlá pre poskytovanie podpôr a dotácií poľnohospodárom. Ich schválenie sa predpokladá v priebehu prvého štvrtroka 2022.

Až na základe schválených vyššie uvedených dokumentov má MPRV na úrovni rezortu (t.j. vrátane PPA) možnosť vypracovať finálne návrhy pre úpravy a rozvoj IS pre zabezpečenie realizácie uvedenej problematiky. Táto problematika bude rozpracovávaná v súčinnosti s prípravou legislatívy SR pre implementáciu poľnohospodárskej politiky 2023-2027 (novela Zák 280/2017, resp. ostatné legislatívne normy pre realizáciu podpôr a dotácií poľnohospodárom).

Aktuálne máme rozpracovávať základné rámce pre zabezpečenie realizácie IS pre Strategický plán a budú predložené na schválenie vedeniu rezortu po doplnení potrebných informácií na základe schválenia SP. Po takomto schválení na úrovni rezortu pripravíme komplexné a štruktúrované podklady pre MIRRI.

Materiály pre realizáciu rozvoja IS pre túto oblasť budeme vypracovávať v súlade s platnou legislatívou a to najmä Zákom 95/2019 Z.z. ako aj Vyhlášok 85/2000 o riadení projektov a tiež 78/2020 o štandardoch pre ITVS.

Materiál bol po rozporovom konaní a konzultácii s MIRRI SR doplnený v bode 10. doložky vplyvov, kde bol vyznačený ďalší postup realizácie Strategického plánu s príslušnými dôsledkami na jednotlivé vplyvy.

<p>Analýza vplyvov na životné prostredie- uvedenú pripomienku akceptujeme a analýza bude vypracovaná a doplnená.</p>
--